

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

Elementos
de
derecho constitucional

Tomo 2

3ª edición actualizada y ampliada
2ª reimpresión



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
CIUDAD DE BUENOS AIRES
2003

ÍNDICE GENERAL

Tomo 2

CAPÍTULO XVI PODER PROVINCIAL

A) "STATUS" JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS

§ 639.	Introducción. Origen histórico y normativo de las provincias	1
§ 640.	Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía?	2
§ 641.	Secesión de provincias	4
§ 642.	Igualdad de las provincias	4
§ 643.	Excepciones a la igualdad. El caso de las "nuevas provincias"	4
§ 644.	El caso de las "provincias incorporadas"	5
§ 645.	Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales	7

B) ESTRUCTURACIÓN DE LAS PROVINCIAS

§ 646.	Poder constituyente provincial	7
§ 647.	Control -judicial o político- del artículo 5º de la Constitución nacional	9
§ 648.	Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano	10
§ 649.	Conformidad de los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional	11
§ 650.	Asegurar la administración de justicia	13
§ 651.	Asegurar el régimen municipal	15
§ 652.	Asegurar la educación primaria	16

§ 653.	Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación	17
§ 654.	Poder Legislativo provincial	17
§ 655.	Poder Ejecutivo provincial	18
§ 656.	Los gobernadores provinciales como "agentes naturales" de la Nación	20
§ 657.	Poder Judicial provincial	22
§ 658.	Otros poderes y órganos provinciales	22

C) RELACIONES INTERPROVINCIALES

§ 659.	Pautas constitucionales. Solidaridad	22
	a) Igualdad en los derechos de ciudadanía	23
	b) Validez de los actos provinciales en todo el país	24
	c) Obligación de extraditar	26
§ 660.	Tratados interprovinciales. Procedimiento	27
	a) Materias	29
	b) Registro	29
§ 661.	Otros tratados provinciales	30
	a) Tratado intranacional-provincial	30
	b) Tratado extranacional-provincial	30
	c) Tratado interprovincial externo	31
	d) Tratado provincial-municipal	31
	e) Tratados limítrofes	31
§ 662.	Modalidades alternativas de coordinación	32
§ 663.	Prohibición de guerra y de hostilidades	32
§ 664.	Solución de las quejas provinciales	33
§ 665.	Regiones	35

CAPÍTULO XVII

COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES

A) INTRODUCCIÓN. CONEXIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES FEDERALES Y PROVINCIALES

§ 666.	¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias?	37
--------	--	----

§ 667.	Rigidez o flexibilidad	38
§ 668.	Categorías de competencias	38
§ 669.	Pautas de coordinación	41
	a) Subprincipio de cooperación	41
	b) Subprincipio de adaptación	42
	c) Subprincipio de prudencia	42
	d) Subprincipio de lealtad federal	42
§ 670.	La "garantía federal"	42
§ 671.	Intervención federal. Fines	43
§ 672.	Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno	43
§ 673.	Invasión exterior	47
§ 674.	Sedición	47
§ 675.	Invasión de otra provincia	48
§ 676.	Alzamiento de una provincia contra la Nación	48
§ 677.	Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa	49
§ 678.	¿Quién declara la intervención?	49
§ 679.	Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida	51
§ 680.	Remoción de las autoridades provinciales	52
§ 681.	Interventor o comisionado federal. Número	53
§ 682.	Condiciones para ser designado interventor	53
§ 683.	Competencias	54
§ 684.	Regulación provincial de los interventores federales	56
§ 685.	Práctica de las intervenciones. Cantidad y duración	57
§ 686.	Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos	58
§ 687.	Regulación legal de las intervenciones federales ..	59

B) COMPETENCIAS FEDERALES

EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES

§ 688.	Introducción	59
§ 689.	Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios	59
	a) Sujetos	59
	b) Objetivos	61
	c) Medios	62

§ 690.	Topes de contenido a los tratados	62
§ 691.	Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales	63
§ 692.	Reglas de procedimiento. "Treaty making power"	66
§ 693.	Negociación, conclusión y firma	67
§ 694.	Aprobación. Tratados comunes	68
§ 695.	Casos especiales	69
	a) Documentos con rango constitucional	69
	b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción	70
§ 696.	Ratificación y vigencia	71
§ 697.	Reservas	72
§ 698.	Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simplificada"	73
§ 699.	Ejecución ("power to enforce")	74
§ 700.	Denuncia	75
§ 701.	Derogación	76
§ 702.	Guerra y paz	77
§ 703.	Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales	78
§ 704.	Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos ..	79
§ 705.	Sostenimiento del culto católico	80
§ 706.	Institutos derogados por la reforma de 1994	83
§ 707.	Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial	83
§ 708.	Otras alternativas de relación	84

C) COMPETENCIAS MILITARES DE DEFENSA Y SEGURIDAD

§ 709.	Introducción	84
§ 710.	Naturaleza institucional de las fuerzas armadas....	85
§ 711.	Derecho constitucional militar. Poder de organización	86
§ 712.	Poder de mando	88
§ 713.	Designación de los cuadros	90
§ 714.	Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión	90
§ 715.	Sistema de defensa nacional	91
§ 716.	Zonas de conflicto. Autoridades	92

§ 717.	Servicio militar	93
§ 718.	Objeción de conciencia	94
§ 719.	Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica	95
§ 720.	Naturaleza y objetivos del estado de sitio	97
	a) Causales	98
	b) Carácter preventivo o reparador	98
	c) Autoridades que lo pronuncian	99
	1) Conmoción interior	99
	2) Ataque exterior	100
§ 721.	Declaración del estado de sitio por las provincias	100
§ 722.	Tiempo	101
§ 723.	Lugar	103
§ 724.	Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	103
§ 725.	Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	103
§ 726.	Otros derechos	106
§ 727.	Control judicial	108
§ 728.	Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio	109
§ 729.	Ley marcial	109
§ 730.	Estado de guerra interno	111
§ 731.	Sometimiento de civiles a tribunales militares ...	111
§ 732.	Estado de asamblea	113
§ 733.	Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público	113
§ 734.	Sujetos involucrados. Sanción	115

D) COMPETENCIAS NORMATIVAS EN ÁREAS DE DERECHO FEDERAL, COMÚN Y LOCAL

§ 735.	Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno nacional	116
§ 736.	Derecho federal	117
§ 737.	Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales	119

§ 738.	Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación	122
§ 739.	Legislación penal. Contravenciones. Amnistía ..	123
	a) Objeto	124
	b) Naturaleza de la ley de amnistía	125
	c) Motivación	125
	d) Orden público	125
	e) Interpretación	125
§ 740.	Delitos amnistiables	126
§ 741.	El requisito de la generalidad	127
§ 742.	Derecho procesal	129
§ 743.	Derecho local	130

E) COMPETENCIAS JUDICIALES

§ 744.	Introducción. Normas constitucionales	131
--------	---	-----

1) COMPETENCIA FEDERAL

§ 745.	Caracteres	132
§ 746.	Clasificación de las causas de competencia federal	135
	a) Por razón de la materia	135
	b) Por razón del lugar	137
	c) Por razón de las personas	138
	1) Casos en que el Estado argentino es parte	140
	2) Distinta vecindad	142
	3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero	144
	4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales	145
	5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros	147
	6) Jefes de Estado	149
	7) Cónsules y vicecónsules	150
	8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales	150
	a) Derecho federal en juego	152
	b) Provincia con Nación, o viceversa	152

c) Provincia con provincia	152
d) Provincia con un vecino de otra, o con ciudadano o Estado extranjero	152
e) Provincia con un vecino de la misma provincia	153

2) COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

§ 747. Tipos	153
a) Competencia originaria	154
1) Texto constitucional	154
2) Derecho subconstitucional	154
a) Cuestiones de competencia	154
b) Conflictos de poderes	154
c) Privación de justicia	154
d) Ejercicio de poderes implícitos	155
e) Recurso de aclaratoria contra sus propias decisiones	155
f) Recurso de reposición y nulidad	155
g) Recurso de reconsideración	156
b) Competencia por apelación	156
1) Apelación extraordinaria	156
2) Apelación ordinaria	156
3) Recurso de revisión	157

3) COMPETENCIAS JURISDICCIONALES AJENAS AL PODER JUDICIAL

§ 748. Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente	157
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza	158
b) Requisitos constitucionales	159
c) Indulto para no condenados	160
d) Control judicial de los indultos	161
1) Los nulos, por violación de trámite constitucional	161
2) Los espurios por irrazonabilidad	161
e) Efectos	162

**F) COMPETENCIAS EN MATERIA PRESUPUESTARIA,
TRIBUTARIA, ECONÓMICA Y COMERCIAL**

1) EL PRESUPUESTO

§ 749.	Disposiciones constitucionales	162
§ 750.	Iniciativa. Cámara de origen	163
§ 751.	Reglas constitucionales de contenido	164
§ 752.	Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto	164
§ 753.	Globalidad	165
§ 754.	Equilibrio	165
§ 755.	Ejecución. Cierre de cuentas	165
§ 756.	Cuenta de inversión	166

2) COMPETENCIAS TRIBUTARIAS Y FINANCIERAS NACIONALES

§ 757.	Derecho constitucional tributario	167
§ 758.	Finalidad del poder impositivo	168
§ 759.	Principio de legalidad	169
§ 760.	Principios de igualdad y generalidad	170
§ 761.	Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad	170
§ 762.	Interpretación de las leyes fiscales	171
§ 763.	Programación tributaria constitucional	172
§ 764.	Impuestos directos e indirectos	173
§ 765.	Derechos de importación y de exportación	173
§ 766.	Características constitucionales de los impuestos aduaneros	174
§ 767.	Contribuciones directas	176
§ 768.	Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados	177
§ 769.	Instrumento jurídico: la ley convenio	178
	a) Exigencias formales	178
	b) Exigencias de contenido	179
§ 770.	Fiscalización de la ley convenio	181
§ 771.	Período transitorio	181
§ 772.	Empréstitos. Deuda interna y externa	182

§ 773.	Ahorro forzoso	184
§ 774.	Venta y locación de tierras nacionales	185
§ 775.	Rentas de Correos	186
§ 776.	Otras fuentes para el Tesoro nacional	187
	a) Contribuciones	187
	b) Imposición equitativa y proporcional	187
	c) Tasas	188
§ 777.	Peaje	189
§ 778.	Subsidios a provincias.....	190

3) COMPETENCIAS COMERCIALES

§ 779.	Regulación del comercio internacional e interprovincial	191
§ 780.	Pesos y medidas	193

4) FACULTADES TRIBUTARIAS PROVINCIALES

§ 781.	Poder tributario provincial. Directrices generales	194
§ 782.	El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial	195
§ 783.	Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa	196
§ 784.	Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias	197
§ 785.	Doble imposición	198
§ 786.	Regímenes de coparticipación	198
§ 787.	Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales	200

G) MONEDA Y BANCOS

§ 788.	Introducción.....	200
§ 789.	El "banco federal"	200
§ 790.	Bancos provinciales	202
§ 791.	Determinación del signo monetario.....	202
§ 792.	Emisión de moneda	203

§ 793.	La emisión como recurso financiero	204
§ 794.	Determinación del valor de la moneda nacional ..	204
§ 795.	Convertibilidad de la moneda argentina	206

H) POLÍTICAS DE FOMENTO

§ 796.	Introducción. La "cláusula de la prosperidad" ...	206
§ 797.	Filosofía del precepto	207
§ 798.	El Estado empresario	208
§ 799.	El nuevo desarrollo	208
	a) Desarrollo humano	208
	b) Progreso económico con justicia social	209
	c) Productividad de la economía nacional	209
	d) Generación de empleo	210
	e) Formación profesional de los trabajadores ...	210
	f) Defensa del valor de la moneda	210
	g) Investigación y desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento	211
	h) Crecimiento armónico de la Nación y poblamiento de su territorio; promoción de políticas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones	211
§ 800.	Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias	211
§ 801.	Planes de instrucción	212
§ 802.	Pautas sobre educación y cultura en la reforma de 1994	213
	a) Consolidación de la unidad nacional con el respeto de las particularidades provinciales y locales	214
	b) Responsabilidad indelegable del Estado	214
	c) Participación de la familia y de la sociedad ...	214
	d) Promoción de los valores democráticos	214
	e) Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna	215
	f) Gratuidad y equidad en la educación pública estatal	215

g)	Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico. Su difusión y aprovechamiento	215
h)	Protección de la identidad y pluralidad cultural	216
i)	Libre creación y circulación de las obras del autor	216
j)	Protección del patrimonio artístico	216
k)	Protección de los espacios culturales y audiovisuales	217
l)	Competencias provinciales	217
§ 803.	Ley federal de educación	217
§ 804.	Situación de las universidades	219
§ 805.	Ferrocarriles	221
§ 806.	Colonización e inmigración	222
§ 807.	Privilegios, exenciones y recompensas	222
§ 808.	Concesión de honores	225
§ 809.	Pensiones	226

**I) COMPETENCIAS FEDERALES
DERIVADAS DEL ESTADO DE NECESIDAD**

§ 810.	Introducción	227
§ 811.	Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad	228
§ 812.	Efectos	229
§ 813.	La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial	230
§ 814.	La necesidad como dispensa de la Constitución ..	233
§ 815.	Gobiernos "de facto"	235
§ 816.	Su reconocimiento por la jurisprudencia	235
§ 817.	Competencias	236
§ 818.	Término de validez de sus actos y normas	238
§ 819.	Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen "de facto"	240
§ 820.	Ley de defensa de la democracia	241
§ 821.	Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional	243

§ 822.	Fuentes	244
§ 823.	Eficacia	244

CAPÍTULO XVIII PODER MUNICIPAL

A) RÉGIMEN GENERAL

§ 824.	Normas constitucionales	247
§ 825.	El régimen municipal	247
	a) Municipio-cabildo	248
	b) Municipio arrinconado	248
	c) Municipio-Estado	248
§ 826.	Alternativas jurisprudenciales	248
§ 827.	Alternativas normativas	250
§ 828.	La autonomía municipal en la reforma constitu- cional de 1994	251

B) ESTATUTO JURÍDICO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

§ 829.	Reforma constitucional de 1994	253
§ 830.	Hipótesis de descapitalización	255
§ 831.	Ley de garantía de los intereses federales	256
	a) Deslinde de competencias	256
	b) Seguridad	256
	c) Justicia	257
	d) Otras áreas	257
§ 832.	El proceso constituyente porteño. Ley de con- vocatoria	258
§ 833.	Cuestionamiento de las leyes "Cafiero" y "Snopek"	260
§ 834.	La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico. Parte dogmática	261
	a) Identidad	261
	b) Igualdad	261
	c) Derechos "reproductivos" y sexuales	262
	d) Garantías procesales y penales	263

	e) Educación	263
	f) Otros derechos y políticas	263
	g) Ética pública	263
§ 835.	El estatuto del poder	264
	a) Poder constituyente	264
	b) Poder electoral	264
	c) Poder Legislativo	265
	d) Poder Ejecutivo	266
	e) Poder Judicial	267
	f) Las comunas	268
	g) Órganos de control	269
§ 836.	Normas transitorias. Evaluación	269

PARTE TERCERA

ESTATUTO DE LOS DERECHOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

CAPÍTULO XIX

DERECHOS CONSTITUCIONALES

A) INTRODUCCIÓN

§ 837.	Derecho constitucional y derechos de los habitantes	275
§ 838.	Derecho constitucional y derechos humanos	276
§ 839.	Derechos constitucionales y garantías constitucionales	277
§ 840.	Derechos constitucionales y derechos extraconstitucionales, provenientes del derecho interno. Doctrina de la interpretación armonizante	277
§ 841.	Compatibilización entre los derechos constitucionales y los provenientes del derecho externo. Problemática de la jurisdicción transnacional	279

B) EFECTOS. BASE IDEOLÓGICA

§ 842.	¿Qué significa contar con un derecho constitucional? Principios y derechos	283
	a) Derecho como permiso directo	283
	b) Derecho como correlato de obligaciones activas o pasivas	283
	c) Derecho como demanda	284
	d) Derecho como inmunidad	284
§ 843.	Fundamento ideológico de los derechos constitucionales	284
§ 844.	Constitución argentina	286
§ 845.	Individualismo liberal "versus" cristianismo tradicional	287
§ 846.	Individualismo liberal "versus" Estado social de derecho	287
§ 847.	Conclusión	288

C) VIGENCIA

§ 848	Dimensión existencial de los derechos	288
§ 849.	Condicionamientos extraconstitucionales	289
	a) Económicos	290
	b) Sociológicos	290
§ 850.	Recapitulación	291
§ 851.	La eficacia de los derechos constitucionales en la Argentina	292

D) CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

§ 852	Introducción	294
-------	--------------------	-----

1) EL TIEMPO

§ 853.	Derechos de primera, segunda y tercera generación	295
§ 854.	Derechos en vías de constitucionalización	296

2) LAS FORMAS

§ 855.	Enunciado formal de los derechos. Derechos explícitos	296
§ 856.	Conceptos y concepciones. Las "cláusulas abiertas"	297
§ 857.	Etapas en la formulación de los derechos constitucionales explícitos	298
§ 858.	Derechos inferidos	299
§ 859.	Derechos no enumerados. Naturaleza	299
§ 860.	Desarrollo	301
§ 861.	Derechos imputados	302

3) LOS SUJETOS

§ 862.	Clasificación de los derechos en función de su titular. Sujetos activos. ¿Quiénes tienen derechos?	302
§ 863.	Sujetos pasivos. Derechos ¿frente a quién?	305
§ 864.	Derechos constitucionales y derechos de la mayoría	306
§ 865.	Legitimación para reclamar ante la violación de un derecho constitucional	306
	a) Sujeto con "derecho subjetivo" vulnerado	307
	b) Sujeto con "interés legítimo"	307
	c) Sujeto con "interés simple"	307

4) EL CONTENIDO

§ 866.	La materia de los derechos constitucionales	308
	a) Derechos civiles	308
	1) Derechos personalísimos	308
	2) Derechos generales	309
	3) Derechos económicosociales	309
	4) Derechos y garantías procesales y penales	310
	b) Derechos políticos	310

E) CONFLICTO ENTRE LOS DERECHOS

§ 867.	Introducción. Tesis negatoria	311
--------	-------------------------------------	-----

§ 868.	Incoherencia de la posición negatoria: conflictos entre intereses y valores. Renuncia de derechos	311
§ 869.	Cotización de los derechos	313
§ 870.	¿Quién cotiza los derechos?	314

CAPÍTULO XX

DERECHO A LA CONDICIÓN HUMANA

§ 871.	Introducción	317
§ 872.	Derecho a la vida	317
§ 873.	Caracteres del derecho a la vida	318
§ 874.	Derecho a la vida y pena de muerte. Causas no políticas	318
§ 875.	Pena de muerte por delitos políticos	319
	a) Delitos políticos	320
	b) Causas políticas	321
§ 876.	La pena de muerte en el Pacto de San José de Costa Rica	321
§ 877.	Derecho a la vida y al aborto	322
§ 878.	Suicidio	324
§ 879.	Eutanasia	326
	a) Eutanasia pasiva (ortotanasia)	326
	b) Eutanasia activa directa	327
	c) Eutanasia activa indirecta	328
§ 880.	Fecundación "in vitro"	329
§ 881.	Derecho a la integridad	329
§ 882.	Derecho a la salud	330
§ 883.	El deber de curarse	331
§ 884.	Consecuencias del derecho constitucional a la salud	333
§ 885.	Autodegradación	334
§ 886.	Derecho a la calidad de vida. Ecosistema y paisaje	335
§ 887.	Reforma constitucional de 1994. Artículo 41	337
	a) Sujetos tutelados	337
	b) Objetivos: ambiente sano y equilibrado	338

c) Utilización racional de los recursos naturales y preservación del patrimonio natural y cul- tural	338
d) Preservación de la diversidad biológica	338
e) Deberes	339
f) Competencias	340
§ 888. Derecho a la dignidad	341
§ 889. Derecho a la personalidad jurídica	341
§ 890. Derecho al nombre	342
§ 891. Derecho a la identidad	343
§ 892. Derecho a la nacionalidad	344
§ 893. Derecho al honor	344
§ 894. Derecho a la propia imagen	345
§ 895. Fuentes internacionales constitucionalizadas	346

CAPÍTULO XXI

DERECHO A LA SEGURIDAD

§ 896. Introducción	369
a) Seguridad del Estado	369
b) Seguridad de las personas	369
§ 897. Seguridad del Estado	370
§ 898. Seguridad de las personas. Derecho a realizar lo no prohibido	370
§ 899. Derecho a no hacer lo permitido	372
§ 900. Derecho a la "seguridad jurídica"	372
§ 901. Derecho a la "seguridad pública"	374
§ 902. ¿Derecho a portar armas?	375
§ 903. La seguridad en y de las cárceles	375
§ 904. Seguridad social	376
§ 905. Fuentes internacionales constitucionalizadas	376

CAPÍTULO XXII

DERECHO A LA PRIVACIDAD

§ 906. Introducción. Juridicidad del mundo privado	383
--	-----

§ 907.	Delimitación del ámbito privado y del público	384
	a) Acciones privadas internas	384
	b) Acciones privadas externas	384
	c) Acciones públicas	384
§ 908.	Concepto constitucional del orden público, moral pública y perjuicio a terceros. Ética pública	385
	a) Orden público	385
	b) Moral pública. Ética pública	385
	c) Perjuicio a terceros	388
§ 909.	¿Quién define lo público de lo privado, y cómo?..	388
§ 910.	Tenencia de estupefacientes	389
§ 911.	Conflicto entre derecho a la intimidad y libertad de prensa. Remisión	391
§ 912.	Controles a visitas en las cárceles	391
§ 913.	Inviolabilidad del domicilio y papeles privados ...	392
§ 914.	Concepto de domicilio	393
§ 915.	El consentimiento como eximente de la orden de allanamiento	394
	a) Sujeto apto para consentir	394
	b) Voluntariedad del consentimiento	395
§ 916.	¿Quién debe expedir una orden de allanamiento, y cómo?	397
§ 917.	Alcances de la orden de allanamiento	399
§ 918.	Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados	400
§ 919.	Derecho a la intimidad y derecho informático	401
§ 920.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	402

CAPÍTULO XXIII

DERECHO DE LOCOMOCIÓN

§ 921.	Introducción	405
§ 922.	Normas del Pacto de San José de Costa Rica	405
§ 923.	Derechos comprendidos en la libertad de locomoción	406
§ 924.	Derecho de tránsito. Regulación federal	409
§ 925.	Cambio de domicilio	410

§ 926.	Derecho al pasaporte	410
§ 927.	Caso de los concursados	411
§ 928.	Restricciones económicas a la libre circulación ..	412
§ 929.	Restricciones políticas. Estado de sitio	413
§ 930.	Extradición	413
§ 931.	Asilo	414
§ 932.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	415

CAPÍTULO XXIV

DERECHO DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN

A) VARIABLES

§ 933.	Introducción	421
§ 934.	Derecho de pensamiento	422
§ 935.	Derecho de expresión	423
§ 936.	Derecho a no expresarse	423
§ 937.	Derecho de comunicarse	424
§ 938.	Derecho de opinión y de crítica	425
§ 939.	Restricciones en función del sujeto	426

B) DERECHO DE PRENSA

§ 940.	Tipos de prensa	427
	a) Derecho de la industria o comercio de la prensa	427
	b) Derecho de información	427
	c) Derecho de crónica	428
	d) Derecho de crítica	428
	e) Derecho social a la información	428
§ 941.	Papel del derecho de prensa en la sociedad democrática	429
§ 942.	Ingredientes de la libertad de prensa	430
§ 943.	Deber de veracidad	431
§ 944.	Problemática del resguardo de las fuentes de información	431
§ 945.	Determinación oficial del precio de los periódicos. Propaganda oficial	434

C) CENSURA Y RESPONSABILIDADES ULTERIORES

§ 946.	Censura previa. Normas vigentes	435
§ 947.	Clases de censura	437
§ 948.	La censura en la jurisprudencia argentina	439
§ 949.	Reexamen	442
§ 950.	Censura previa y libertad de cultos	443
§ 951.	Ámbito de prohibición de la censura	444
§ 952.	Responsabilidades ulteriores	444

D) DERECHO DE RÉPLICA

§ 953.	Normas vigentes	445
§ 954.	Problemas exegéticos del Pacto de San José de Costa Rica	446
§ 955.	Recepción en la Argentina	447
	a) Objeto del derecho de réplica	448
	b) El problema después de la reforma constitucional de 1994	450
§ 956.	Compulsión a publicar	451

E) DERECHO DE PRENSA Y OTROS DERECHOS

§ 957.	Derecho de prensa, derecho al honor y a la privacidad. Figuras privadas y públicas	453
§ 958.	Informaciones falsas y erróneas. Doctrina de la "real malicia"	456
§ 959.	Otros ámbitos de la libertad de expresión. Radio y televisión	461
§ 960.	Cinematografía	463

**F) TUTELA LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL
SOBRE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN**

§ 961.	Restricciones a la prensa	465
§ 962.	Competencias legislativas	465

§ 963.	Competencias jurisdiccionales	467
§ 964.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	469

CAPÍTULO XXV

DERECHO A LA LIBERTAD DE CONCIENCIA Y DE CULTO

§ 965.	Distinción entre la libertad de conciencia y la de culto	475
§ 966.	Normas aplicables	476
§ 967.	Libertad de cultos y derecho de aprender.....	477
§ 968.	Imparcialidad del Estado	477
§ 969.	Matrimonio religioso y matrimonio civil.....	478
§ 970.	Nombres	478
§ 971.	Juramento	479
§ 972.	Libertad de cultos y sufragio.....	479
§ 973.	Servicio militar, libertad de creencias y autonomía de la persona	480
§ 974.	Libertad de cultos y censura previa. Réplica	481
§ 975.	Reglamentación de la libertad de cultos	481
§ 976.	Consecuencias de la prohibición de actuación de un culto. Distintos ámbitos	482
	a) Impugnación de la prohibición	483
	b) Derecho de aprender	483
	c) Residencia en el país	484
§ 977.	Derecho a no declarar la religión.....	484
§ 978.	Derecho a no practicar un culto	484
§ 979.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	485

CAPÍTULO XXVI

DERECHO DE REUNIÓN

§ 980.	Ubicación constitucional. Pacto de San José de Costa Rica	493
§ 981.	La "causa lícita" para la reunión	494
§ 982.	Reglamentación	495

§ 983.	Sanciones	496
§ 984.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	496

CAPÍTULO XXVII

DERECHO DE ASOCIACIÓN

§ 985.	Normas vigentes	499
§ 986.	El concepto de "fin útil"	499
§ 987.	Asociación compulsiva	501
§ 988.	Ingreso y egreso	503
§ 989.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	504

CAPÍTULO XXVIII

DERECHO DE PETICIONAR

§ 990.	Derecho de petición simple	507
§ 991.	Derecho de petición calificado	508
§ 992.	Derecho de petición prohibido	509
§ 993.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	510

CAPÍTULO XXIX

DERECHO DE ENSEÑAR Y DE APRENDER

§ 994.	Introducción	513
§ 995.	Derecho a enseñar. Libertad de enseñanza	514
§ 996.	Derechos de los docentes. Ingreso	517
§ 997.	Libertad de cátedra	518
§ 998.	Estabilidad de los docentes	519
§ 999.	Derecho de aprender. Ingreso	520
§ 1000.	Medidas disciplinarias y expulsiones de estudiantes	523
§ 1001.	Derecho al diploma	524
§ 1002.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	525

CAPÍTULO XXX

DERECHO A LA IGUALDAD

A) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES GENERALES

§ 1003.	Introducción	535
§ 1004.	Dimensión ideológica del derecho a la igualdad. Reforma de 1994	536
§ 1005.	Directrices sobre la igualdad constitucional	538
	a) Flexibilidad	538
	b) Discriminación objetiva y discriminación arbitraria	538
	c) Igualdad en igualdad de circunstancias	539
	d) Desigualdad de la ley y no de la interpretación	539
§ 1006.	Legitimación para impugnar la desigualdad	541
§ 1007.	Especificaciones	541
	a) Cambio de normas	541
	b) Procedimientos	542
	c) Federalismo	544
	d) Tributos	544
	e) Relaciones laborales	545
	f) Sistemas previsionales	546
	g) Ámbito civil	547
	h) Quiebras	548
	i) Plazos procesales penales para recuperar la libertad	548
	j) Igualdad política	549
	k) Otros ámbitos	549
§ 1008.	Regulación legal de la igualdad. Ley 23.592	549
§ 1009.	Discriminación inversa. Las "cuotas benígnas" .	551

B) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES ESPECÍFICAS

§ 1010.	Esclavitud	553
§ 1011.	Títulos de nobleza	554

§ 1012.	Fueros personales	555
§ 1013.	Idoneidad	556
	a) Convicciones políticas	557
	b) Prohibiciones de reingreso	558
	c) Cláusulas constitucionales de idoneidad	559
	d) Idoneidad e intimidad. Sida	560
§ 1014.	Igualdad ante las cargas públicas	560
§ 1015.	Discriminación sexual. Antecedentes	561
§ 1016.	Ley 24.012 de cupos femeninos	562
§ 1017.	Otras acciones positivas en favor de la mujer ...	564
§ 1018.	Homosexualidad y transexualismo	565
§ 1019.	Situación constitucional del indígena	567
	a) Preexistencia étnica y cultural de los pue- blos indígenas argentinos	568
	b) Respeto a su identidad	568
	c) Derecho a una educación bilingüe e intercul- tural	569
	d) Personería jurídica de las comunidades indí- genas	569
	e) Posesión y propiedad comunitarias de las tie- rras que ocupan tradicionalmente	569
	f) Entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano	570
	g) Participación de los indígenas en la gestión referida a sus recursos naturales y a los de- más intereses que los afecten	571
	h) Propiedad comunitaria	571
§ 1020.	Acciones positivas para niños, mujeres, ancianos y discapacitados	572
§ 1021.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	573

CAPÍTULO XXXI

DERECHOS ECONOMICOSOCIALES

A) DERECHO DE PROPIEDAD EN GENERAL

§ 1022.	Introducción. Disposiciones normativas	593
---------	--	-----

§ 1023.	Perfil ideológico de la propiedad.....	594
	a) Lectura individualista-liberal	594
	b) Lectura cristiana	595
	c) Lectura del Estado social de derecho	595
§ 1024.	El problema en la Constitución de 1949	596
§ 1025.	Recapitulación	597
§ 1026.	Concepto genérico del derecho de propiedad. Su renuncia	598
§ 1027.	Especificaciones del derecho constitucional de propiedad	599
	a) Derechos derivados de los contratos	599
	b) Derechos derivados de sentencias firmes	599
	c) Derechos derivados de convenios colectivos	600
	d) Derechos no discutidos	601
	e) Salarios	601
	f) Beneficios previsionales	601
	g) Derechos adquiridos	601
	h) Derecho a la reparación	604
§ 1028.	Problemática constitucional de la indexación y de la desindexación	604
§ 1029.	Desagio	606
§ 1030.	Limitaciones al derecho de propiedad	609

B) PROPIEDAD INTELECTUAL, INDUSTRIAL Y COMERCIAL

§ 1031.	Propiedad autoral	612
§ 1032.	Ley de propiedad intelectual	613
§ 1033.	Propiedad industrial y comercial	615

C) CONFISCACIÓN. REQUISICIÓN POR CUERPOS ARMADOS

§ 1034.	Ampliación de la regla constitucional	617
§ 1035.	Situaciones que no importan confiscación	618
	a) Restitución de bienes logrados ilícitamente	618
	b) Bienes expropiados	618
	c) Sanciones patrimoniales	618
	d) Indemnizaciones laborales en favor de los trabajadores	618

	e) Cargas sociales	619
	f) Aumentos salariales	619
	g) Alquileres fijados judicialmente	619
	h) Incautación de bienes de una empresa.....	619
	i) Devolución proporcional del flete	619
	j) Regulaciones judiciales de honorarios	619
	k) Impuestos	619
§ 1036.	Casos de confiscación	620
	a) Tributos excesivos	620
	b) Disminución grave de haberes previsionales.	620
	c) Honorarios profesionales	620
	d) Desapoderamiento de bienes de un propietario	620
§ 1037.	Confiscación de la propiedad enemiga	620
§ 1038.	Requisiciones por cuerpos armados	623

D) EXPROPIACIÓN

§ 1039.	Dimensión constitucional.....	624
§ 1040.	Sujetos	625
§ 1041.	Objetos expropiables	625
§ 1042.	¿Expropiación de dinero?	627
§ 1043.	Razón de la expropiación	629
§ 1044.	Indemnización. Monto	631
§ 1045.	Posesión y transferencia del bien.....	635
§ 1046.	Desistimiento del juicio de expropiación	635
§ 1047.	Abandono de la expropiación	636
§ 1048.	Retrocesión	637
§ 1049.	Expropiación irregular	638
§ 1050.	Ocupación temporánea	639

E) DERECHO AL COMERCIO

§ 1051.	Ejercicio del comercio y de la industria	640
§ 1052.	Producción compulsiva	643
§ 1053.	Secreto comercial e industrial	644
§ 1054.	Derecho a contratar	645
§ 1055.	Derecho a no contratar.....	647

§ 1056.	Derecho de navegar	648
§ 1057.	Decreto 2284/91, de desregulación	649

F) EL TRABAJO

§ 1058.	Derecho de trabajar	650
§ 1059.	Derecho "al" trabajo	650
§ 1060.	Deber de trabajar	651
§ 1061.	El trabajo en el artículo 14 "bis". Pautas generales	653
§ 1062.	Condiciones dignas y equitativas de labor	654
§ 1063.	Jornada limitada	655
§ 1064.	Descanso y vacaciones pagados	655
§ 1065.	Retribución justa	655
§ 1066.	Reducciones de sueldos	657
§ 1067.	Salario mínimo, vital y móvil	659
§ 1068.	Igual remuneración por igual tarea	660
§ 1069.	Participación en las ganancias, dirección y producción	661
§ 1070.	Protección contra el despido arbitrario	662
§ 1071.	Estabilidad del empleado público	664
§ 1072.	Estabilidad y carrera administrativa	666
§ 1073.	Cesantías justificadas. Sumario	667
§ 1074.	Prescindibilidad	668

G) LAS ORGANIZACIONES PROFESIONALES

§ 1075.	Derecho a la organización sindical	670
§ 1076.	Libertad sindical	672
§ 1077.	Democracia sindical	673
§ 1078.	Reconocimiento legal	674
§ 1079.	Concertación de convenios colectivos	676
§ 1080.	Relación entre el convenio colectivo y la ley	678
§ 1081.	Conciliación y arbitraje	679
§ 1082.	Derecho de huelga. El debate en la Convención Constituyente de 1957	681
§ 1083.	Pautas jurisprudenciales	682
	a) Operatividad del derecho de huelga	682

	b) Estado de sitio	682
	c) Derecho relativo	682
	d) Calificación	682
	e) Huelga por solidaridad	683
	f) Violencia	683
	g) Pago de salarios	683
	h) Despidos	683
§ 1084.	Regulación del derecho de huelga	684
§ 1085.	“Lock out”	685
§ 1086.	Garantías en favor de los representantes gremiales	686
§ 1087.	Tutela sindical	686
§ 1088.	Constitucionalidad del “fuero sindical”	688
§ 1089.	Amparo sindical. Remisión	689

H) SEGURIDAD SOCIAL

§ 1090.	Seguridad social integral e irrenunciable	689
§ 1091.	Seguro social obligatorio	691
§ 1092.	Afiliación a organismos de previsión social	692
§ 1093.	Competencias nacionales y provinciales	693
§ 1094.	Superposición de aportes	694
§ 1095.	Jubilaciones y pensiones móviles	695
§ 1096.	Crisis del sistema jubilatorio	697
§ 1097.	Acceso a una vivienda digna	700

I) DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS

§ 1098.	Introducción	701
§ 1099.	Derechos y garantías	702
§ 1100.	Políticas gubernativas	704
§ 1101.	El caso de los servicios públicos	705
§ 1102.	Evaluación	706
§ 1103.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	707

CAPÍTULO XXXII

DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA

§ 1104.	Reglas vigentes	725
§ 1105.	Derecho a casarse	726
§ 1106.	Impedimentos matrimoniales. enfermedades ve- néreas y sida	727
§ 1107.	Divorcio	729
§ 1108.	Protección integral a la familia	730
§ 1109.	Derecho a la maternidad	733
§ 1110.	Derecho a la crianza y educación de los hijos...	734
§ 1111.	Compensación económica familiar.....	734
§ 1112.	Defensa del bien de familia	735
§ 1113.	Derechos del niño	736
§ 1114.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	739

CAPÍTULO XXXIII

DERECHOS PROCESAL Y PENAL

A) INTRODUCCIÓN

§ 1115.	Normas constitucionales	755
§ 1116.	Reglas del Pacto de San José de Costa Rica	756

B) DERECHO CONSTITUCIONAL PROCESAL

§ 1117.	Debido proceso "adjetivo" y "sustantivo".....	756
§ 1118.	Ámbito de validez del artículo 18 de la Consti- tución	757
§ 1119.	Función de las normas procesales	757
§ 1120.	Aplicación inmediata de las leyes procesales	758
§ 1121.	Derecho a la jurisdicción	758

§ 1122.	Derecho a la jurisdicción y justicia administrativa	760
§ 1123.	Sometimiento de civiles a tribunales militares. Remisión	761
§ 1124.	Principio de igualdad procesal	761
§ 1125.	Principio de “justicia pronta”	762
§ 1126.	Base constitucional de institutos procesales.....	765
	a) Astreintes	765
	b) Beneficio de litigar sin gastos	765
	c) Depósito previo	765
	d) Medidas precautorias sin audiencia de parte	765
	e) Prejudicialidad	766
	f) Prescripción	766
	g) Querrela	766
	h) Resolución de la queja sin oír al apelado	766
	i) “Solve et repete”	766
	j) “Ultra petita”	767
§ 1127.	Publicidad del proceso	768
§ 1128.	Derecho a las etapas mínimas del proceso	769
§ 1129.	Acusación	769
§ 1130.	Derecho a la defensa	770
	a) Derecho a ser oído	770
	b) Derecho a elegir defensor	770
	c) Obligatoriedad del defensor letrado	771
	d) Defensa eficaz	772
§ 1131.	Deber judicial de producción de pruebas	773
§ 1132.	Confesiones compulsivas	774
	a) Derecho a no declarar	774
	b) Prohibición de tormentos y azotes	775
	c) Derecho a no prestar juramento	776
§ 1133.	El acusado como “sujeto” y como “objeto” de prueba	776
§ 1134.	Pruebas inválidas. Problemática del agente encubierto y del testigo de identidad reservada ...	779
	a) Doctrina de la exclusión	780
	b) Doctrina del “fruto del árbol venenoso” (“fruit of de poisonous tree”)	780
§ 1135.	Acreditación de culpabilidad: principios de presunción de inocencia e “in dubio pro reo”	785

§ 1136.	Sentencia. Cosa juzgada	785
§ 1137.	Derecho al conocimiento del delito por el cual se condena	788
§ 1138.	Derecho a recurrir. La instancia plural	788
§ 1139.	"Non bis in idem"	792
§ 1140.	Situación del acusado durante el proceso	793
§ 1141.	Derechos procesales del prófugo	794
§ 1142.	El órgano tribunalicio	795
§ 1143.	Principio del "juez natural"	795
	a) Excepciones subjetivas	796
	b) Excepciones objetivas	796
§ 1144.	Principio de la "perpetuatio jurisdictionis"	799
§ 1145.	El juez no natural (inconstitucional)	799
	a) Comisiones especiales	800
	b) Jueces especiales	800
	c) Detracciones generales ilegítimas	800
	d) Desfiguración del órgano	801
§ 1146.	Sede del tribunal	801

C) DERECHO CONSTITUCIONAL PENAL

§ 1147.	Introducción	803
§ 1148.	Principio de legalidad	804
§ 1149.	¿Quién determina el delito? Ley penal en blanco	804
§ 1150.	Problemática constitucional de los tipos penales abiertos	805
§ 1151.	Delitos de autor y de sospecha	807
§ 1152.	Delitos de peligro abstracto	808
§ 1153.	Delitos constitucionalizados	808
	a) Compraventa de personas	810
	b) Sedición	810
	c) Traición a la Patria	810
	d) Concesión de facultades extraordinarias o suma del poder público	812
	e) atentado contra el orden institucional y el sistema democrático	812
	f) Delitos contra el derecho de gentes	814
	g) Otros delitos	814

§ 1154.	Prohibición de la interpretación penal analógica y extensiva	815
§ 1155.	Ley previa	816
§ 1156.	Ley previa y cambios jurisprudenciales	817
§ 1157.	Condena de la ley penal retroactiva	818
§ 1158.	Admisión de la ley penal retroactiva más benigna	818
§ 1159.	¿Quién determina la pena?.....	820
§ 1160.	Irretroactividad de la pena	821
§ 1161.	Actualización de multas	821
§ 1162.	Problemas constitucionales de las penas	822
	a) Penas prohibidas por la Constitución	822
	b) Principio de personalidad de la pena.....	823
	c) Pluralidad de penas	823
	d) Suspensión de jubilaciones, pensiones o retiros	824
	e) Penas irrazonables	825
	f) Disminución de penas. El “arrepentido”.....	826
	g) Incremento de penas por reincidencia	827
§ 1163.	La pena privativa de libertad. Régimen carcelario	828
§ 1164.	Trabajo forzoso en las prisiones	831
§ 1165.	Indemnización por privación ilegítima de la libertad	832
§ 1166.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	832

CAPÍTULO XXXIV

DERECHOS POLÍTICOS

§ 1167.	Introducción	857
§ 1168.	Derecho de reunión	858
§ 1169.	Libertad de expresión política.....	858
§ 1170.	Derecho-deber de votar	859
§ 1171.	Derecho a ser elegido	860
§ 1172.	Derecho a constituir partidos políticos	861
§ 1173.	Proscripciones políticas	862
§ 1174.	Derecho de iniciativa popular de leyes	865
§ 1175.	Derecho de resistencia a la opresión	865

§ 1176.	Modalidades	866
	a) Resistencia pasiva	866
	b) Resistencia activa	867
§ 1177.	Reforma constitucional de 1994	868
§ 1178.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	868

CAPÍTULO XXXV

REGLAMENTACIONES Y LIMITACIONES A LOS DERECHOS

§ 1179.	Introducción. El poder de policía	877
§ 1180.	Presupuestos de la reglamentación	878
	a) No hay derechos absolutos	878
	b) Todos los derechos son reglamentables	878
§ 1181.	Topes	879
	a) Dimensión permitida	879
	b) Dimensión prohibida	879
§ 1182.	Pautas. Test de legalidad	879
§ 1183.	Test de razonabilidad. Variables	880
	a) Razonabilidad normativa	881
	b) Razonabilidad técnica	882
	c) Razonabilidad axiológica	882
§ 1184.	Irrazonabilidad por modificación del contexto de vida	883
§ 1185.	Intensidad	883
	a) ¿No sobre el acierto?	884
	b) ¿No sobre el momento?	887
	c) ¿No sobre los resultados?	888
§ 1186.	La declaración de inconstitucionalidad como "ultima ratio". Cuestiones dudosas	889
§ 1187.	El modelo de los dos planos	889
§ 1188.	Extensión del poder de policía. Materias comprendidas	890
§ 1189.	Competencia en materia del poder reglamentario	892
§ 1190.	Restricciones en períodos de excepción	895
§ 1191.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	895

CAPÍTULO XXXVI**DEBERES CONSTITUCIONALES**

§ 1192.	“Deberes” y “obligaciones” constitucionales.....	907
§ 1193.	Los deberes en las distintas etapas del constitucionalismo.....	908
§ 1194.	Clasificación de los deberes constitucionales	909
	a) En función del sujeto	909
	b) En función del objeto	909
	c) En función de su naturaleza	909
	d) En función de su enunciado	910
§ 1195.	Descripción de los deberes constitucionales. Cumplir con la Constitución y normas consecuentes	910
§ 1196.	Respetar los derechos personales y las facultades del Estado	911
§ 1197.	Evitar los actos declarados constitucionalmente delictivos o prohibidos	911
§ 1198.	Cumplir con los impuestos y cargas enunciados en la Constitución	912
§ 1199.	Cumplir con los “servicios personales” impuestos por la ley	913
§ 1200.	Carácter de los deberes constitucionales	915
§ 1201.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	916
	<i>Bibliografía</i>	923
	<i>Índice alfabético</i>	929